

VERBALE DI ISTRUTTORIA PER LA VALUTAZIONE COMPARATIVA DELLE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO SOCIALE PROFESSIONALE MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA SUL MERCATO ELETTRONICO

L'anno 2021, il giorno venti del mese di Aprile, alle ore 9:30, nella sede dell'ente – Ufficio del Responsabile del Settore Vili

SI PREMETTE

che con determinazione R.S. n.47 del 15/02/2021/Reg.Gen.n.293/2021, al fine di provvedere alla parziale esternalizzazione del Servizio sociale professionale nel Comune di Erice, in quanto temporaneamente e per cause contingenti non sono assegnate al Settore Politiche Sociali risorse organizzative interne adeguate per la gestione progettuale nel suo complesso e per l'ottimale erogazione delle prestazioni peculiari del servizio stesso, è stato approvato apposito Avviso pubblico di manifestazione di interesse ad oggetto "Procedura negoziata Me.Pa per l'affidamento del SERVIZIO SOCIALE PROFESSIONALE" ;

che il suddetto avviso ha la finalità di individuare, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, rotazione e trasparenza, l'operatore economico con il quale sarà avviata la successiva procedura negoziata ex art. 36, c. 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016 per la realizzazione del servizio di cui trattasi, per mesi 9(nove), con inizio presunto dal 01/04/2021, attraverso "trattativa diretta" sul mercato elettronico di Consip;

che il suddetto avviso e la relativa documentazione allegata è stato pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Erice, nella sezione Amministrazione Trasparente e Bandi di gara il 15/02/2021;

che trascorsi i 15 giorni di pubblicazione (scadenza 02/03/2021), sono pervenute secondo le prescrizioni previste dall'avviso n° 7 manifestazioni di interesse;

che in conformità alle prescrizioni previste dall'avviso, l'operatore economico con il quale sarà avviata la successiva procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 sarà individuato - tra quelli che avranno manifestato il proprio interesse a partecipare, regolarmente e nel rispetto dei termini, fermo restando il rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 36 del D.Lgs 50/2016 – sulla base della migliore rispondenza alle esigenze dell'Amministrazione, tenuto conto dell'esperienza dell'offerente e dei componenti il gruppo di lavoro;

che al fine di avviare la predetta attività istruttoria e per le necessarie valutazioni comparative fra le manifestazioni pervenute, con determina RS n.62 del 10/03/2021- Reg. Gen n.435 del 10/03/2021 il Responsabile del Settore VIII ha nominato apposita commissione composta da n.3 componenti, individuati nei seguenti funzionari, personale interno all'ente:

Dr.ssa Leonarda Messina – Responsabile Settore Servizi Sociali - Presidente

Dr.ssa Maria Luisa Faraci – Assistente sociale – componente

Dr.ssa Maria Elena Mule' – Assistente sociale - componente e segretario verbalizzante

Che in data 11 marzo 2021 si è riunita la predetta Commissione la quale ha proceduto all'esame della documentazione pervenuta al fine di, preliminarmente, verificare la conformità della stessa alle prescrizioni recate dall'avviso circa la modalità di presentazione della manifestazione nonché per verificare, in capo a ciascuno dei concorrenti, la sussistenza dei requisiti per la partecipazione alla procedura;

Che la Commissione, come si evince dal verbale in data 11/03/2021, ha ammesso con riserva le Cooperative: Coop. Soc. LA VALLE VERDE; Soc. Coop. Soc. Onlus ESSARAYA (Mandataria

ATI) Soc. Coop. a.r.l. Onlus ME.DI.CAL ASSISTENZA E SERVIZI (Mandante ATI); Soc. Coop. Soc. NIDO D'ARGENTO e Impresa Coop. Sociale ANTEO in quanto si è reso necessario richiedere una dichiarazione, a firma del legale rappresentante, che individui in maniera esplicita, fra coloro per i quali sono stati presentati i curriculum, la persona laureata e preposta all'area di prestazioni di cui al presente appalto, con esperienza almeno triennale nella gestione di servizi similari;

Che in data 23 marzo 2021 la predetta Commissione si è nuovamente riunita e, dando atto che, con note prot. n.10891/2021, 10894/2021, 10898/2021 e 10899/201, alle Cooperative ammesse con riserva è stato richiesto di integrare la documentazione con apposita dichiarazione riguardante la persona preposta all'area di prestazione di cui al presente appalto e che con note assunte ai protocolli comunali n.10945/2021, 10951/2021, 11164/2021 e 11216/2021 le Cooperative hanno riscontrato la richiesta, la Commissione ha sciolto la riserva ed ha ammesso alla procedura anche le Cooperative: Coop. Soc. LA VALLE VERDE; Soc. Coop. Soc. Onlus ESSARAYA (Mandataria ATI) Soc. Coop. a.r.l. Onlus ME.DI.CAL ASSISTENZA E SERVIZI (Mandante ATI); Soc. Coop. Soc. NIDO D'ARGENTO e Impresa Coop. Sociale ANTEO;

Che, sempre nella medesima seduta del 23 marzo 2021, la Commissione ha proceduto pertanto all'esame della manifestazione di interesse e della relativa documentazione a corredo presentata da ciascun concorrente ammesso ai fini delle valutazioni comparative finalizzate alla individuazione dell'operatore economico con il quale sarà avviata la successiva procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 mediante "trattativa diretta" sul MEPA;

Che, in particolare, come evincesi dal verbale in data 23/03/2021, la Commissione:

- a fronte di un generale apprezzabile livello delle esperienze curriculari maturate da ciascuno degli operatori, ha valutato degne di nota, in ordine al potenziale di "riutilizzo" dell'esperienza, le esperienze vantate da: Cooperativa La Valle Verde; Cooperativa Nido d'Argento; Consorzio Solidalia; di converso, di scarso rilievo in termini di potenziale di "riutilizzo" dell'esperienza, sono apparse le esperienze curriculari in tema di "servizio sociale professionale" vantate dagli altri operatori economici: Coop. Soc. Amanthea; ATI Soc. Coop. Soc. Onlus ESSARAYA e Soc. Coop. a.r.l. Onlus ME.DI.CAL ASSISTENZA E SERVIZI; Soc. Coop. Soc. BADIA GRANDE; Impresa Coop. Sociale ANTEO;

- a fronte di un generale apprezzabile livello delle esperienze curriculari maturate dagli esperti proposti da ciascuno degli operatori, ha valutato degne di particolare nota, in ordine al potenziale di "riutilizzo" dell'esperienza, le esperienze curriculari, in tema di "servizio sociale professionale" prestato presso enti locali siciliani, vantate dai componenti del gruppo di lavoro proposto dal Consorzio SOLIDALIA, nonché degne di nota le esperienze curriculari, in tema di "servizio sociale professionale" prestato presso enti locali siciliani, vantate dai componenti del gruppo di lavoro proposto dalla: Cooperativa La Valle Verde; di converso, di rilievo meno elevato in termini di potenziale di "riutilizzo" dell'esperienza, appaiono le esperienze curriculari in tema di "servizio sociale professionale" prestato presso enti locali siciliani, vantate dai componenti dei gruppi di lavoro proposti dagli altri operatori economici: Soc. Coop. Soc. NIDO D'ARGENTO; Coop. Soc. Amanthea; ATI Soc. Coop. Soc. Onlus ESSARAYA e Soc. Coop. a.r.l. Onlus ME.DI.CAL ASSISTENZA E SERVIZI; Soc. Coop. Soc. BADIA GRANDE; Impresa Coop. Sociale ANTEO;

Che, per quanto sopra, la Commissione, ai fini della presente indagine di mercato, pur non disconoscendo, in termini assoluti, un più elevato potenziale di "riutilizzo" e valore aggiunto delle esperienze curriculari specifiche vantate dal gruppo di lavoro proposto dal Consorzio SOLIDALIA, ha valutato comunque sostanzialmente equiparabili, sotto il profilo della rispondenza alle esigenze dell'amministrazione, entrambe le manifestazioni di interesse presentate dalla Cooperativa La Valle Verde e dal Consorzio SOLIDALIA. Conseguentemente, considerato che il medesimo Consorzio SOLIDALIA è stato già affidatario di precedente analoga prestazione negli anni 2018 e 2019, in applicazione del principio di rotazione degli affidamenti affermato dal comma 1 dell'art.36 del D.Lgs. 50/2016, la Commissione ha individuato, quale operatore economico con il quale dovrà



essere avviata la successiva procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, la Cooperativa La Valle Verde con sede in Mazara del Vallo, nella Via Degli Archi, 28;

TUTTO CIÒ PREMESSO

Sono presenti i seguenti componenti della commissione come sopra nominata per la valutazione comparativa in oggetto:

Dr.ssa Leonarda Messina – Responsabile Settore Servizi Sociali - Presidente

Dr.ssa Maria Luisa Faraci – Assistente sociale – componente

Dr.ssa Maria Elena Mule' – Assistente sociale - componente e segretario verbalizzante

Il Presidente, constatata la presenza di tutti i componenti della commissione, da atto che:

- in coerenza con gli esiti dell'indagine di mercato attestati dal verbale del 23.03.2021, ha provveduto a richiedere tramite MEPA alla Cooperativa La Valle Verde di far pervenire entro il 28/03/2021 apposita offerta economica.
- la Cooperativa La Valle Verde non ha provveduto entro il termine suddetto a trasmettere la propria offerta tramite MEPA ma tuttavia, con nota acquisita al prot.llo com.le n. 12187/2021 del 26.03.2021 ha comunicato che *<<due dei professionisti comunicativi in sede di manifestazione di interesse allo stato attuale non hanno più la disponibilità alla eventuale presa in carico del servizio de quo le figure professionali proposte in caso di aggiudicazione verranno sostituite con altrettante figure professionali di equivalente esperienza lavorativa nel settore oggetto della suddetta manifestazione di interesse>>*, allegando i curricula relativi al personale proposto in sostituzione;
- a seguito di propria richiesta formulata per le vie brevi ed alla presenza delle Assistenti sociali, dott.ssa Faraci e dr.ssa Mulè, la Cooperativa La Valle Verde, con successiva nota acquisita al prot.llo com.le n. 12797/2021 del 31.03.2021 ha specificato quali componenti del gruppo di lavoro inizialmente proposto dovevano intendersi sostituite dalla professioniste indicate con la precedente nota del 26.03.2021;
- la Cooperativa La Valle Verde, con ulteriore nota acquisita al prot.llo com.le n. 14251/2021 del 12.04.2021 ha infine comunicato, a seguito di ulteriore indisponibilità di altro professionista indicato quale componente del gruppo di lavoro proposto e non riuscendo a reperire altra figura professionale in possesso di titolo equipollente, di essere *<<impossibilitata a partecipare alla procedura di manifestazione di interesse per il servizio in oggetto>>*.

La Commissione, preso atto della infruttuosità della trattativa avviata con la Cooperativa La Valle Verde, ritiene necessario procedere ad individuare un altro operatore economico con il quale dovrà essere avviata la successiva procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, sulla base della valutazione comparativa già espletata in esito alla pubblicazione dell'Avviso per manifestazione di interesse in oggetto.

In tal senso, la valutazione comparativa già espletata e documentata nel verbale del 23.03.2021 ha evidenziato che, ai fini della presente indagine di mercato, sono risultate di gran lunga, rispetto alle altre, maggiormente rispondenti alle esigenze dell'amministrazione il potenziale di "riutilizzo" e valore aggiunto delle manifestazioni di interesse presentate dal Consorzio Solidalia e dalla Cooperativa La Valle Verde. Più precisamente, pur non disconoscendo, in termini assoluti, un più elevato potenziale di "riutilizzo" e valore aggiunto delle esperienze curriculari specifiche vantate dal gruppo di lavoro proposto dal Consorzio Solidalia, questa Commissione ha valutato comunque sostanzialmente equiparabili, sotto il profilo della rispondenza alle esigenze dell'amministrazione, entrambe le manifestazioni di interesse presentate dalla Cooperativa La Valle Verde e dal Consorzio Solidalia. Stante detta sostanziale equiparabilità, questa Commissione, in applicazione del principio di rotazione degli affidamenti affermato dal comma 1 dell'art.36 del D.Lgs. 50/2016, aveva quindi individuato, quale operatore economico con il quale dovrà essere avviata la successiva procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, la Cooperativa La Valle Verde.



Venuta meno la manifestazione di interesse della Cooperativa La Valle Verde, ai fini della presente indagine di mercato, rimane pertanto di gran lunga, rispetto alle altre, maggiormente rispondente alle esigenze dell'amministrazione il potenziale di "riutilizzo" e valore aggiunto della manifestazione di interesse presentata dall'operatore economico Consorzio Solidalia Soc. Coop Soc. Onlus.

Detto operatore economico, tuttavia, come già ricordato, è stato già affidatario di precedente analoga prestazione nel 2018 e nel 2019. Occorre, pertanto valutare se, in concreto, ricorrono le condizioni per le quali può essere derogato il principio di rotazione degli affidamenti affermato dal comma 1 dell'art.36 del D.Lgs. 50/2016.

In proposito, utili orientamenti possono essere tratti dalle Linee guida ANAC n.4 – "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", da ultimo aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 636 del 10 luglio 2019.

In particolare, ai paragrafi 3.6 e 3.7 sono recate indicazioni di cui, in relazione alla fattispecie in esame, si riportano i seguenti stralci:

La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dalla stessa in caso di indagini di mercato, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione.....

..... il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti fa sì che l'affidamento al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento.....

Nel caso di specie, la procedura di affidamento definita dalla stazione appaltante è preceduta dalla pubblicazione di avviso esplorativo "aperto" a tutti gli operatori economici che manifestino interesse, senza alcuna restrizione nella partecipazione, con *regole prestabilite* riguardo le modalità di individuazione dell'operatore economico cui indirizzare la trattativa diretta.

Nel caso di specie, poiché il criterio di scelta dell'operatore con cui instaurare la trattativa diretta, stante la sostanziale rigidità del prezzo di affidamento, verte unicamente sull'esperienza dell'offerente e dei componenti il gruppo di lavoro in termini di possibilità di riutilizzo e valore aggiunto per l'affidamento (desumibile da: Curriculum dell'operatore economico; Curricula dei componenti il gruppo di lavoro proposto), la scelta di instaurare la trattativa diretta con l'operatore economico già affidatario di analoga prestazione nel 2018 e nel 2019, dato atto che lo stesso ha adempiuto in modo ineccepibile al precedente contratto (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti), è motivata dalla necessità di evitare che un'applicazione meramente formale del principio di rotazione abbia come conseguenza la rinuncia da parte della stazione appaltante alla proposta tecnico/economica di gran lunga più vantaggiosa rispetto alle altre, con evidente pregiudizio dei principi di economicità ed efficacia (buon andamento dell'azione amministrativa), anch'essi espressamente richiamati all'art.36 del D.Lgs. 50/2016, mediante rinvio all'art.30 del medesimo decreto.

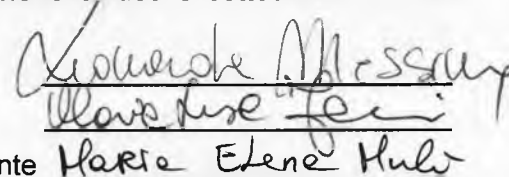
Alla luce di quanto sopra, la Commissione conferma la scelta del Consorzio Solidalia, con sede in Trapani, Piazzale Falcone e Borsellino n.32, quale operatore economico con cui instaurare la trattativa diretta il quale impiegherà il seguente gruppo di lavoro: dott.ssa Safina Caterina e dr.ssa Del Giudice Ada (presenza continuativa); Dr.ssa Cicala Giuseppina e Dr.ssa Fodale Giacomina (a richiesta, per i servizio "Spazio Neutro").

Del che si è redatto il presente verbale che, previa lettura, viene chiuso e sottoscritto alle ore 10:00.

Dr.ssa Leonarda Messina – Presidente

Dr.ssa Maria Luisa Faraci – componente

Dr.ssa Maria Elena Mulè – componente e segretario verbalizzante


Leonarda Messina
Maria Luisa Faraci
Maria Elena Mulè